



**INTEGRIDAD PÚBLICA Y RENDICIÓN DE CUENTAS EN LA ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA DEL GAD TOSAGUA 2023 – 2024**
**PUBLIC INTEGRITY AND ACCOUNTABILITY IN THE PUBLIC ADMINISTRATION OF
THE TOSAGUA GAD 2023–2024**

Bailón Chávez Renzo José¹, Vidal García Daniela Anahy², Ernesto Miguel Guevara Cubillas³

Escuela Superior Politécnica de Manabí Manuel Félix López ^{1,2,3}

renzo.bailon.41@espam.edu.ec¹; daniela.vidal.41@espam.edu.ec²; emguevara@espam.edu.ec³

Bailón Chávez Renzo José¹ <https://orcid.org/0009-0002-2259-5503>
Vidal García Daniela Anahy² <https://orcid.org/0009-0000-5918-1983>
Ernesto Miguel Guevara Cubillas³ <https://orcid.org/0000-0002-9447-3305>

Recibido: 25-jul-2025

Aceptado: 25-ago-2025

Código de Clasificación JEL: H83, H57, H11

RESUMEN

La presente investigación tuvo como propósito evaluar las prácticas de integridad pública en el proceso de rendición de cuentas del Gobierno Autónomo Descentralizado de Tosagua en el periodo 2023 – 2024. Se aplicaron los métodos inductivo, deductivo y analítico-sintético, empleando entrevistas y una ficha de observación en áreas claves para la rendición de cuentas como la contratación pública, ética institucional y participación ciudadana; los resultados obtenidos demuestran un cumplimiento general aceptable en la transparencia contractual y los mecanismos utilizados para la rendición de cuentas, la discusión permitió contrastar los hallazgos con el marco normativo y teórico revelando la brecha entre cumplimiento y la aplicación efectiva de los principios de integridad, por lo cual se propuso un plan de mejora que fortalece la cultura de la integridad pública y la rendición de cuentas, promoviendo la confianza ciudadana y eficiencia en la gestión pública.

Palabras clave: Integridad pública, Rendición de cuentas, Ética institucional, Contratación pública, Participación ciudadana.

ABSTRACT

The purpose of this research was to evaluate public integrity practices in the accountability process of the Decentralized Autonomous Government of Tosagua in the period 2023–2024. Inductive, deductive, and analytical-synthetic methods were applied, using interviews and an observation form in key areas for accountability such as public procurement, institutional ethics, and citizen participation. The results obtained show generally acceptable compliance in contractual transparency and the mechanisms used for accountability. The discussion allowed the findings to be compared with the regulatory and theoretical framework, revealing the gap between compliance and the effective application of the principles of integrity. Therefore, an improvement plan was proposed to strengthen the culture of public integrity and accountability, promoting citizen trust and efficiency in public management.

Keywords: Public integrity, Accountability, Institutional ethics, Public procurement, Citizen participation.

INTRODUCCIÓN

Integridad pública hace referencia a la alineación consistente y la adhesión a los valores, principios y normas éticas compartidas en la función estatal, con la finalidad de mantener y priorizar el interés público sobre los intereses particulares, es esencial en la labor de promover el bienestar ciudadano y la legitimidad de las organizaciones que administran recursos del estado en general (UNODC, 2019). Rendición de cuentas es un proceso mediante el cual los individuos que toman decisiones sobre la gestión pública cumplen su deber y responsabilidad de explicar, dar a conocer o responder a la ciudadanía (CPCCS, 2020), además, en la Constitución Política de la República, se garantiza el derecho a acceder a las fuentes de información, como mecanismo para ejercer la participación democrática respecto del manejo de la cosa pública y la rendición de cuentas a la que están sujetos todos los funcionarios del estado y demás entidades obligadas por la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP, 2024).

La Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública LOTAIP (2024) en el Artículo 1 establece que:

Principio de Publicidad de la Información Pública. - El acceso a la información pública es un derecho de las personas que garantiza el estado, dado que los ciudadanos cada vez exigen transparencia y rendición de cuentas, a la vez que se involucran más en las decisiones del estado se le conoce a este término como demanda ciudadana de información, esta investigación responderá a este tipo de demandas del mismo modo que ayudará a fortalecer la confianza ciudadana en las instituciones públicas.

Esta investigación permite la identificación de las posibles irregularidades en la gestión pública del GAD Tosagua, además, puede servir a la gestión del GAD para optimizar la asignación de los recursos generando mayores impactos sociales, ambientales y reduciendo los costos. En este aspecto, la documentación sobre la integridad pública y rendición de cuentas en los gobiernos locales es escasa, contribuyendo al desconocimiento de la ciudadanía y la transparencia en gobiernos autónomos, además, sirvió para comprobar y ampliar los conocimientos o teorías existentes, finalmente, aporta a futuras investigaciones sobre el mismo tema o similares en otras instituciones públicas.

Desde el ámbito social esta investigación busca fortalecer la confianza ciudadana y la rendición de cuentas, pues son pilares fundamentales de la administración pública donde se procura el desarrollo de una democracia participativa, como se ha expresado anteriormente, un factor social que disminuye la capacidad de transparencia de las instituciones incrementa la corrupción, al evaluar las prácticas de integridad pública y rendición de cuentas del GAD de Tosagua esta investigación empodera a la ciudadanía, promueve una cultura cívica orientada a la vigilancia activa y contribuye a la optimización de recursos públicos.

A nivel mundial, la integridad pública y rendición de cuentas son afectadas por la corrupción que se encuentra en la mayoría de países, independientemente de su tamaño o grado de desarrollo, sus efectos son mayores en naciones con menos recursos, dado que este comportamiento antiético reduce con notoriedad la capacidad de los gobiernos para proveer servicios básicos y combatir la desigualdad, formando así un obstáculo para el buen desarrollo económico de las naciones (Vaquero & Cadaval, 2022).

En América la corrupción es tratada como un fenómeno persistente, por ello, en una investigación de Ruíz-López, (2023) se plantea a la integridad pública como una respuesta estratégica y sostenible contra la corrupción, definiéndola como pilar fundamental de la estructura política, económica y social de las sociedades, para que permita garantizar el bienestar general y la prosperidad de los ciudadanos de un Estado.

En la provincia de Manabí la rendición de cuentas y la integridad pública son fundamentales, es por ello que, así como existe la política nacional de integridad pública existen políticas locales implementadas por los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), en Manabí dicha política establece que el GAD provincial de Manabí se compromete a través de la gestión de transparencia a cumplir con los principios de integridad y responsabilidad, combatir la corrupción (Arteaga, 2023).

El estudio tuvo como objetivo general evaluar las prácticas de integridad pública en el proceso de rendición de cuentas del GAD Tosagua en el periodo 2023 – 2024 y se complementa con los siguientes objetivos específicos; identificar los mecanismos de prácticas y rendición de cuentas implementado en el GAD de Tosagua periodo 2023 – 2024 para el análisis de su efectividad en la gestión pública local; examinar las variables con los aportes y criterios técnicos definidos en la dimensión de la integridad pública y rendición de cuentas a partir de la entrevista y ficha de observación; y por último, proponer un plan de mejora que fortalezca el vínculo entre la integridad pública y la rendición de cuentas en el GAD municipal del cantón Tosagua.

METODOLOGÍA

La investigación estudia aspectos claves de la administración pública y las prácticas de integridad y rendición de cuentas, se desarrolló en el Gobierno Autónomo Descentralizado de Tosagua ubicado en la ciudadela Pensilvania en la calle María Teresa Palma y la transversal a la vía a la Bahía, a 500 metros del centro de salud tipo C -Dr. Arnaldo Calderón Coello se encuentran las instalaciones del GAD Tosagua, tomando como población objetivo del estudio las áreas de Secretaría general, Compras públicas, Participación ciudadana, Dirección financiera, Talento humano y Tecnología, tuvo una duración de 10 meses, periodo en el cual se desarrollaron las actividades planificadas para la recolección de datos y análisis.

La investigación utilizó un enfoque de investigación mixto para poder realizar una evaluación cualitativa y cuantitativa de manera adecuada, el método inductivo sirvió para la generación de teorías y conceptos con base en las experiencias y datos específicos recolectados durante el estudio, de igual manera, el método deductivo facilitó la aplicación de teorías y conceptos generalizados sobre la integridad pública y rendición de cuentas y evaluar cómo se reflejan en la realidad de la institución. Finalmente, el método analítico-sintético permitió desglosar de manera adecuada los elementos de la investigación para desarrollar un análisis específico de cada uno, además, integró hallazgos a una visión general del objeto de estudio y reunió elementos clave para la elaboración de una síntesis precisa para las conclusiones.

En cuanto a los métodos de investigación utilizados se emplearon el método inductivo que facilitó la generación de conclusiones generales, el deductivo, permitió utilizar teorías y principios generales como punto de partida para llegar a los hallazgos específicos y, por último, el analítico-sintético que ayudó a descomponer el fenómeno en partes para analizar la información que luego se integró de manera comprensible. En el levantamiento de información se emplearon técnicas como la ficha de observación y la entrevista que cuantifica el cumplimiento de los indicadores partiendo desde el 0 (no cumplimiento) hasta el 1 (cumplimiento total), enfocado en las variables de estudio: dimensión de integridad y rendición de cuentas.

Tabla 1

Diseño de la ficha de observación

			Ítem	a/1	b/0,75	c/0,50	d/0,25	e/0
DIMENSIÓN: INTEGRIDAD Y RENDICIÓN DE CUENTAS	4. Contratación pública	4.1	Mecanismos de integridad en la contratación pública.	Existe información detallada, disponible y actualizada sobre los mecanismos de integridad existentes, su aplicación y resultados en formato de datos abiertos (descargables y legibles por computadora)	Existe información detallada, disponible, accesible y actualizada sobre los mecanismos de integridad existentes, su aplicación y resultados en un sitio web de la entidad.	Existe información física o digital sobre los mecanismos existentes, pero se la entrega únicamente por solicitud de acceso a la información.	Existen mecanismos, pero no están disponibles en el sitio web y tampoco se entregan por medio de solicitudes de acceso a la información dentro de los tiempos establecidos en la normativa.	No existe información.
		4.2	Información pública sobre procesos de contratación del régimen común (fases preparatoria, precontractual y contractual, incluyendo multas, modificaciones y retrasos en la entrega)	Existe información detallada, disponible y actualizada en formato de datos abiertos (descargables y legibles por computadora)	Existe información disponible y actualizada en un sitio web de la entidad.	Existe información física o digital, pero se la entrega únicamente por solicitud de acceso a la información.	Existe información física o digital, pero no está disponible en el sitio web y tampoco se entrega por medio de solicitudes de acceso a la información dentro de los tiempos establecidos en la normativa	No existe información.

		4.3	Información pública sobre procesos de contratación emergente (fases preparatoria, precontractual y contractual incluyendo multas, modificaciones y retrasos en la entrega)	Existe información detallada, disponible y actualizada en formato de datos abiertos (descargables y legibles por computadora)	Existe información disponible y actualizada en un sitio web de la entidad	Existe información física o digital, pero se la entrega únicamente por solicitud de acceso a la información.	Existe información física o digital, pero no está disponible en el sitio web y tampoco se entrega por medio de solicitudes de acceso a la información dentro de los tiempos establecidos en la normativa.	No existe información.
		4.4	Información y cronograma sobre planificación de contrataciones públicas.	Más del 50 % de las contrataciones realizadas durante el año fiscal previo constaban en la planificación institucional. La información se presenta de forma detallada, está disponible y actualizada en formato de datos abiertos (descargables y legibles por computadora).	Al menos el 50 % de las contrataciones realizadas durante el año fiscal previo constaban en la planificación institucional. La información está disponible y actualizada en un sitio web de la entidad.	Existe información física o digital sobre contrataciones realizadas que constaban en la planificación, pero se la entrega únicamente por solicitud de acceso a la información.	Menos del 50 % de las contrataciones realizadas durante el año fiscal previo constaban en la planificación institucional.	No existe información.
	5. Transparencia presupuestaria	5.1	Planificación del presupuesto.	La información referente al presupuesto institucional y su ejecución está disponible, desagregada, actualizada y permite su uso para el análisis en formato de datos abiertos	La información se publica a tiempo y está disponible en el sitio web de la entidad.	Existe información física o digital, pero se la entrega únicamente por solicitud de acceso a la información.	Existe información física o digital, pero no está disponible en el sitio web y tampoco se entrega por medio de solicitudes de acceso a la información dentro de los tiempos establecidos en la normativa	No existe información

				(descargables y legibles por computadora).				
		5.2	Ejecución presupuestaria.	La información de ejecución presupuestaria anual se publica a tiempo y en formato de datos abiertos (descargables y legibles por computadora).	La información de ejecución presupuestaria anual se publica a tiempo y está disponible en el sitio web de la entidad, en cualquier formato	Existe información física o digital, pero se la entrega únicamente por solicitud de acceso a la información.	Existe información física o digital, pero no está disponible en el sitio web y tampoco se entrega por medio de solicitudes de acceso a la información dentro de los tiempos establecidos en la normativa.	No existe información
		5.3	Reporte de niveles de endeudamiento	La información sobre detalles de los contratos de crédito externos o internos, de acuerdo con lo establecido en la LOTAIP, se publica a tiempo y en formato de datos abiertos (descargables y legibles por computadora).	La información sobre detalles de los contratos de crédito externos o internos, de acuerdo con lo establecido en la LOTAIP, se publica a tiempo y está disponible en el sitio web de la entidad.	Existe información sobre detalles de los contratos de crédito externos o internos, de acuerdo con lo establecido en la LOTAIP, de forma física o digital, pero se la entrega únicamente por solicitud de acceso a la información.	Existe información física o digital, pero no está disponible en el sitio web y tampoco se entrega por medio de solicitudes de acceso a la información dentro de los tiempos establecidos en la normativa.	No existe información

	6. Ética en la gestión	6.1	Código de ética.	Existe información detallada sobre la aplicación del código de ética durante el año en curso.	Existe información general sobre la existencia y aplicación del código de ética de la entidad durante el año en curso.	Existe un código de ética, sin embargo, no existe información sobre su aplicación dentro de la entidad.	Existe una norma o protocolo sobre la creación de un código de ética, pero no se ha conformado aún.	No existe
		6.2	Comité de ética institucional	Existe un comité y se lleva un registro detallado de las acciones y el impacto que ha tenido el comité dentro de la entidad.	El comité se reúne, pero no existe un detalle de sus actividades y resultados dentro de la entidad	Existe un comité de ética conformado mediante acta en la entidad.	Existe una norma o protocolo sobre la conformación de un comité de ética, pero no se ha conformado aún.	No existe
	7. Lucha contra la corrupción	7.1	Declaraciones patrimoniales de las autoridades de elección popular o de nivel jerárquico superior.		La información está disponible y descargable en el sitio web de la entidad.	Existe información física o digital, pero se la entrega únicamente por solicitud de acceso a la información.	Existe información física o digital, pero no está disponible en el sitio web y tampoco se entrega por medio de solicitudes de acceso a la información dentro de los tiempos establecidos en la normativa.	No existe
		7.2	Sistema de gestión antisobornos	Se cuenta con el Sistema de Gestión Antisobornos y la certificación de la norma ISO 37001:2016.	Se encuentra definido el Sistema de Gestión Antisobornos, pero no tiene la certificación ISO 37001:2016.	Existe información parcial o se encuentra en desarrollo el Sistema de Gestión Antisobornos.	Existe una resolución, protocolo o consultoría para trabajar en un sistema antisobornos.	No existe

		7.3	Declaraciones de conflicto de interés financiero y no financiero dentro de la contratación pública generada por parte de las autoridades de elección popular o de nivel jerárquico superior.	La información está disponible en formato de datos abiertos (descargables y legibles por computadora).	La información está disponible y descargable en el sitio web de la entidad.	Existe información física o digital, pero se la entrega únicamente por solicitud de acceso a la información.	Existe información física o digital, pero no está disponible en el sitio web y tampoco se entrega por medio de solicitudes de acceso a la información dentro de los tiempos establecidos en la normativa.	No existe
		7.4	Auditoría y control	La información sobre resultados de las auditorías internas y gubernamentales correspondientes al ejercicio presupuestal del año analizado está disponible en formato de datos abiertos (descargables y legibles por computadora).	La información sobre resultados de las auditorías internas y gubernamentales correspondientes al ejercicio presupuestal del año analizado está disponible y descargable en el sitio web de la entidad.	Existe información física o digital sobre resultados de las auditorías internas y gubernamentales correspondientes al ejercicio presupuestal del año analizado, pero se la entrega únicamente por solicitud de acceso a la información.	Existe información física o digital, pero no está disponible en el sitio web y tampoco se entrega por medio de solicitudes de acceso a la información dentro de los tiempos establecidos en la normativa.	No existe

	8. Rendición de cuentas	8.1	Seguimiento y monitoreo a la gestión institucional.	Existen reportes e información estadística sobre la gestión de la entidad y sobre las acciones de seguimiento realizadas por la ciudadanía. La información está desagregada, actualizada y disponible en formato de datos abiertos (descargable y legible por computadora).	La entidad genera acciones e incentivos para promover el uso de los mecanismos disponibles para la rendición de cuentas y el seguimiento por parte de la ciudadanía.	Existe un medio electrónico o físico para garantizar que la ciudadanía pueda ejercer su derecho de veeduría y control sobre la gestión institucional.	Existe un protocolo para rendir cuentas por parte de la institución, pero no existe un medio electrónico o físico para que la ciudadanía ejerza su derecho a la veeduría y control sobre la gestión institucional.	No existe.
	9. Sistemas de información	9.1	Existencia de un sistema de información	Existe un sistema de información actualizado, con visualizadores de datos y con posibilidad de descarga de archivos en formato de datos abiertos.	Existe un sistema de información disponible y descargable en el sitio web de la entidad.	Existe un sistema de información institucional, pero no está disponible en un sitio web de la entidad. Se entrega un acceso a quien la solicite.	Existe un sistema de información solo para uso institucional y no está disponible para el público.	No existe un sistema de información

Nota. Elaborado por los autores en base a la ficha de observación proporcionada desde el grupo de investigación de Estado Abierto de la carrera de Administración pública de la ESPAM MFL

INDICADOR	ITEMS OBSERVACIÓN	TRANSPARENCIA ACTIVA	TRANSPARENCIA PASIVA	NIVEL DE CUMPLIMIENTO
CONTRATACIÓN PÚBLICA	Mecanismos de integridad de la contratación pública	Información detallada en datos abiertos	Información publicada en página web institucional	0.75
	Procesos de contratación del régimen común	Información detallada en datos abiertos	Información publicada en página web institucional	0.75
	Procesos de contratación de emergencia	Información detallada en datos abiertos	Información publicada en página web institucional	1
	Información y cronograma sobre planificación de contrataciones públicas	PAC INICIAL 2023	# de contrataciones que fueron planificadas	0.25
		PAC INICIAL 2024	# de contrataciones que fueron planificadas	0.50
TRANSPARENCIA PRESUPUESTARIA	Planificación del presupuesto	Información detallada en datos abiertos	Información publicada en página web institucional	0.75
	Ejecución presupuestaria	Información detallada en datos abiertos	Información publicada en página web institucional	0.50
	Reporte de niveles de endeudamiento	Información detallada de datos abiertos	Información publicada en página web institucional	0.75
LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN	Declaraciones patrimoniales	Información detallada en datos abiertos	Información publicada en página web institucional	0.50
	Declaraciones de conflicto de interés financiero y no financiero dentro de la contratación pública	Información de datos abiertos	Información publicada en página web institucional	0.25
	Auditoría y control	Información de datos abiertos	Información publicada en página web institucional	0.25
RENDICIÓN DE CUENTAS	Seguimiento y monitoreo a la gestión institucional	Información de datos abiertos		0.50

RESULTADOS

A continuación, se presentan los resultados obtenidos mediante la ficha de observación y la entrevista realizada a los encargados del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Tosagua, vinculados a las seis dimensiones evaluadas.

Tabla 2

Resultado de la entrevista a la persona encargada de compras públicas

Subdimensión	Indicador	Descripción	Cumplimiento
	Mecanismos de integridad en la contratación pública.	¿En el GAD de Tosagua, existen mecanismos de integridad en la contratación pública?	0.75
	Información pública sobre procesos de contratación del régimen común	¿La información pública sobre procesos de contratación del régimen común en todas sus fases se publica en conjunto de datos abiertos?	0.75

Contratación pública	Información pública sobre procesos de contratación emergente	¿La información pública sobre procesos de contratación de emergencia en todas sus fases se publica en conjunto de datos abiertos?	1
	Información y cronograma sobre planificación de contrataciones públicas	¿Existe información física o digital sobre contrataciones realizadas que constaban en la planificación inicial, que ha sido publicada en conjunto de datos abiertos?	0.75

Nota. Datos obtenidos de la entrevista aplicada al responsable de contratación pública del GAD.

En el contexto de la contratación pública la totalidad de los indicadores alcanza un nivel satisfactorio de cumplimiento, lo que refleja que la institución realiza una gestión transparente de los procesos, además evidencia el funcionamiento institucional mediante la regulación debida, haciendo participe a la ciudadanía de manera directa a través de los canales de comunicación oficiales de la misma, finalmente se observa un cumplimiento adecuado de la contratación publicada planificada en cada periodo, en este estudio para el año 2023 reportando un 80% y para el 2024 un 85%.

Tabla 3

Resultado de la entrevista a secretaria general

Subdimensión	Indicador	Descripción	Cumplimiento
Ética en la gestión	Código de ética	¿En el GAD de Tosagua, existen mecanismos de integridad en la contratación pública?	0.75
		¿Se ha socializado este código de ética con los funcionarios, empleados y trabajadores?	0.50
	Comité de ética institucional	¿Existe un comité de ética en el GAD de Tosagua?	0.75
		¿Se lleva un registro detallado de las acciones y el impacto que ha tenido el mismo en la entidad?	0,75

Nota. Datos obtenidos de la entrevista aplicada al responsable de secretaria general del GAD Tosagua.

La práctica de la ética en la gestión pública es un elemento clave para el buen desempeño de las instituciones y la mejora de la confianza ciudadana, en la actualidad aunque se registran avances significativos en este tema, aún persisten falencias, tal como se evidencia en este estudio el nivel de cumplimiento y el impacto que ha tenido dentro de la institución es menor, esto indica que en la evaluación de resultados de las acciones del comité ético existen deficiencias, lo que dificulta significativamente un análisis cualitativo de la efectividad real del código de ética institucional.

Tabla 4

Resultado de la entrevista a la persona encargada de participación ciudadana

Subdimensión	Indicador	Descripción	Cumplimiento
Rendición de cuentas	Seguimiento y monitoreo a la gestión institucional	¿En cuanto a la gestión de rendición de cuenta, la entidad genera acciones e incentivos para promover el uso de los mecanismos disponibles para la rendición de cuentas y el seguimiento por parte de la ciudadanía?	0.25
		¿Existe un medio electrónico o físico para garantizar que la ciudadanía pueda ejercer su derecho de veeduría y control sobre la gestión institucional?	0.25

Nota. Datos obtenidos de la entrevista aplicada al responsable de participación ciudadana del GAD Tosagua. Elaborado por los autores

La confianza de la ciudadanía en una institución pública se fortalece cuando se publica periódicamente toda la información de su gestión, en este contexto se percibe que hay una institucionalización adecuada de la función de rendición de cuentas, sin embargo, al igual que en la dimensión de la ética institucional, la falta de seguimiento detallado del impacto limita la retroalimentación de las acciones realizadas, de esta manera, se evidencia el cumplimiento de la institución con la aplicación de los mecanismos de participación ciudadana.

Tabla 5

Resultado de la entrevista a la persona encargada de dirección financiera

Variable	Indicador	Descripción	Cumplimiento
Transparencia presupuestaria	Planificación del presupuesto	¿La información referente al presupuesto institucional y su ejecución está disponible, desagregada, actualizada que permite su uso para el análisis en formato de datos abiertos (descargables y legibles por computadora), se publica a tiempo, está disponible en la página web?	0.75
	Ejecución presupuestaria	¿La información referente a la ejecución del presupuesto institucional y su ejecución está disponible, desagregada, actualizada que permite su uso para el análisis en formato de datos abiertos (descargables y legibles por computadora), se publica a tiempo, está disponible en la página web?	0.50
	Reporte de niveles de endeudamiento	La información referente a los detalles de los contratos de crédito externos o internos, están disponible, desagregada, actualizada que permite su uso para el análisis en formato de datos abiertos (descargables y legibles por computadora), se publica a tiempo, ¿está disponible en la página web?	0.75
Lucha contra la corrupción	Auditoría y control	¿En el GAD TOSAGUA existe información sobre resultados de las auditorías internas y gubernamentales correspondientes al ejercicio presupuestal de los años 2023 y 2024?	0.25

Nota. Datos obtenidos de la entrevista aplicada al responsable de dirección financiera del GAD Tosagua.

Los datos obtenidos permiten observar que el GAD Tosagua tiene un alto porcentaje de transparencia presupuestaria, entendida como la disponibilidad al acceso público de la información financiera, en cumplimiento total de la planificación y ejecución del presupuesto, sin embargo, en cuanto a los contratos que requieren endeudamiento se presenta un nivel medio de la disponibilidad de la información, esto puede afectar directamente en la confianza ciudadana, y generar actos que vayan en contra de los intereses institucionales. Por otro lado, el mecanismo de control y lucha contra la corrupción relacionada con el control y la rendición de cuentas, presenta inconsistencias con la información, es decir que los resultados de auditorías son parcialmente publicados y están disponibles para la ciudadanía si se solicita mediante información.

Tabla 6

Resultado de la entrevista a la persona encargada de Talento humano

Variable	Indicador	Descripción	Cumplimiento
Lucha contra la corrupción	Declaraciones patrimoniales de las autoridades de elección popular o de nivel jerárquico superior.	¿Existe información física o digital de las declaraciones patrimoniales de las autoridades de elección popular o de nivel jerárquico superior?	0.25
		¿Esta información se la entrega únicamente por solicitud de acceso a la información, o no es parte de la información a la que la ciudadanía puede acceder a través de solicitud de acceso a la información?	0.25
	Declaraciones de conflicto de interés financiero y no financiero dentro de la contratación pública	¿En el GAD TOSAGUA, se solicitan las declaraciones de conflicto de interés financiero y no financiero dentro de la contratación pública generada por parte de las autoridades de elección popular o de nivel jerárquico superior?	0.25
		¿Esta información se la entrega a la ciudadanía únicamente por solicitud de acceso a la información o no es parte de la información a la que la población tenga acceso?	0.25

Nota. Datos obtenidos de la entrevista aplicada al responsable de talento humano del GAD Tosagua.

En la lucha contra la corrupción existen mecanismos para la prevención de actos irregulares en la función pública, dentro del GAD se presenta un cumplimiento parcial, dado que la información referente a las declaraciones patrimoniales de sus funcionarios y colaboradores existe de manera documentada dentro de la institución, sin embargo, no está publicada en la página web, o no es de acceso público, por lo cual solo está disponible bajo solicitud, la información relevante sobre los conflictos de interés presenta la misma problemática que las declaraciones patrimoniales, siendo estas un riesgo de que se cometan actos que vayan en contra de la ética institucional.

Tabla 7

Resultado de la entrevista a la persona encargada de Tecnología

Variable	Indicador	Descripción	Cumplimiento
Lucha contra la corrupción	Sistema de gestión antisoborno	El GAD TOSAGUA, cuenta con el Sistema de Gestión Antisoborno y la Certificación de la Norma ISO 37001:2016	0
Sistemas de información	Existencia de un sistema de información	¿Existe un plan de acción para promover la integridad en la gestión e información sobre su nivel de aplicación y cumplimiento?	0.25

Nota. Datos obtenidos de la entrevista aplicada al responsable de tecnología del GAD Tosagua.

Conforme a los resultados los mecanismos y políticas implementadas para prevenir y combatir prácticas corruptas no se basan en normas técnicas, es decir, no existe el Sistema de Gestión Antisoborno basado en la norma ISO 37001:2016, sin embargo, dado que no existe el sistema antisoborno, el GAD TOSAGUA, lleva ejecución de actividades de concientización personal sobre la ética y corrupción, mientras el sistema de información muestra avances progresivos, aun resaltan falencias en la aplicación y cumplimiento lo que revela una desconexión entre la política formal contra la corrupción y su aplicación real.

DISCUSIÓN

Los resultados revelan el cumplimiento satisfactorio en los indicadores relacionados con la ética y la rendición de cuentas, esto es coherente con los lineamientos establecidos por la SERCOP y con el marco de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, no obstante, como lo señalan Mora y Añes (2022), un sistema de contratación pública efectivo no se limita a la existencia de normativas, sino que requiere de una vigilancia activa y de auditorías independientes, en este sentido el GAD Tosagua cumple con la normativa, sin embargo, no se han evidenciado mecanismos de control ciudadano en los procesos contractuales durante sus fases.

En cuanto a la ética de la gestión, consta de la existencia y socialización del código de ética, así como la creación de un comité institucional, este indicador evalúa el seguimiento y el impacto de las acciones del comité de ética donde obtuvo una calificación de 0,75/1, mismo que demuestra que aún no se han consolidado mecanismos de evaluación ni de retroalimentación efectiva, como lo plantea Malacalza (2020), la ética pública debe ser parte de una cultura organizacional y no simplemente un cumplimiento normativo. Por tanto, se requiere que se avance a procesos de sensibilización continua y evaluación interna participativa e integración de criterios éticos en la toma de decisiones administrativas.

El componente de rendición de cuentas obtuvo igualmente un bajo incumplimiento con un indicador de impacto de 0,25/1 lo que sugiere que en la gestión de rendición de cuentas se centran en la presentación de informes y no en la evaluación cualitativa de sus efectos, de acuerdo con lo establecido por CEPAL (2020), uno de los mayores retos de los gobiernos locales es pasar de una rendición de cuentas reactiva a un proceso de rendición de cuenta proactivo y participativo, que involucre activamente a la ciudadanía en el control y evaluación de la gestión pública, para Tosagua es necesario que se fortalezcan los espacios deliberativos e implementar mecanismos de consulta que permitan a los ciudadanos tener voz en los procesos de rendición de cuentas.

Otro aspecto crítico que se evidenció es la ausencia de un sistema de gestión antisoborno en el GAD TOSAGUA, y la ausencia de la certificación ISO 37001:2016, lo cual representa una debilidad dentro de la institución en la lucha contra la corrupción, tal como lo indican Gonzáles y Vásquez (2022), implementar estos sistemas en las instituciones contribuye a reducir los riesgos de soborno y fortalecer la confianza ciudadana, que por si en el Ecuador ya está bastante desgastada, además, fortalecen la reputación institucional, que no exista este sistema limita las acciones preventivas contra actos de corrupción y pone a la institución en una posición vulnerable ante posibles conflictos de interés o irregularidades que se presenten en la gestión.

De igual manera los resultados evidencian las deficiencias en cuanto al acceso a la información que se relaciona con las declaraciones patrimoniales y conflictos de interés de las autoridades, estos documentos aunque se encuentran en la institución su acceso es limitado a solicitudes específicas de organismos gubernamentales o de ciudadanos interesados por ella, como lo señala la OCDE (2021), el acceso oportuno y sin restricción a este tipo de información es clave para garantizar una administración pública ética y responsable, finalmente, aunque la institución cuenta con un sistema de información, su nivel de actualización y accesibilidad de información es

limitado, como lo establece Alarcón (2023), los sistemas de información deben ser herramientas dinámicas que permitan tanto a los servidores públicos como a la ciudadanía acceder a datos de manera oportuna, la ausencia de éstos limita los procesos de monitoreo, control social y rendición de cuentas efectiva.

No obstante la investigación presento ciertas limitaciones que se deben considerar, en primer instancia, el estudio se centró en el GAD de Tosagua, lo mismo que restringe la generalización de resultados comparados con otras entidades públicas, también, la recolección de datos mediante entrevistas y ficha de observación dependió de la disponibilidad con la que contaban dichos funcionarios a quienes se entrevistó, mismo que pudo haber influido en la veracidad de algunas respuestas sumando a eso la limitación del acceso a cierta información institucional.

CONCLUSIONES

Las prácticas de integridad pública en el GAD Tosagua muestran que existe un nivel generalizado de cumplimiento, especialmente en los procesos de contratación pública y la transparencia presupuestaria, aunque existen normativas vigentes y se han implementado mecanismos conocidos como el comité de ética y participación ciudadana, se identificaron deficiencias en la evaluación cualitativa del impacto de dichos mecanismos, la rendición de cuentas se lleva de manera formal, sin embargo, requiere fortalecerse mediante acciones que incluyan la retroalimentación ciudadana, es necesario que en la institución se adopte una cultura de integridad más allá de lo que establece la normativa mediante estrategias de sensibilización.

Los hallazgos evidencian que el GAD ha logrado avances significativos en cuanto a integridad pública y rendición de cuentas, sin embargo, persisten desafíos muy importantes que se deben abordar y se constata un nivel alto de cumplimiento en varios aspectos como la contratación pública, la transparencia presupuestaria, que reflejan compromiso de la institución en su meta de garantizar procesos abiertos y accesibles a la ciudadanía, sin embargo se evidencian limitaciones en la gestión de la ética, especialmente en la evaluación del impacto del comité de ética y la integración de criterios éticos en la toma de decisiones, y la debilidad de la gestión antisoborno en relación con los estándares internacionales.

Asimismo, se identifican que los mecanismos de rendición de cuentas se centran en aspectos formales y no se enfocan en la participación que mida efectivamente el impacto que genera la gestión pública en la ciudadanía, otro aspecto de relevancia es la accesibilidad limitada que presenta la información institucional, restringiendo el ejercicio efectivo del control ciudadano, es importante que las declaraciones patrimoniales y conflictos de interés de las autoridades sean de acceso de todo el público.

REFERENCIAS

- Abadie Aguilera, J. (2023). Compliance y la formación ciudadana en Ecuador. *Conrado*, 19(92), 491-498. Epub 10 de junio de 2023. Recuperado en 25 de octubre de 2024, de http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1990-86442023000300491&lng=es&tlng=es.
- Alcaldía de Tosagua. (2024). *Municipalidad*. <https://tosagua.gob.ec/noticias-2/institucion/>
- Almendras Soria, E. R. (2021). *Contabilidad Gubernamental y Transparencia Presupuestaria en la Municipalidad Distrital de Santa, Ancash, 2020* [Tesis de Maestría, Universidad César Vallejo]. <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/72827>
- Arteaga. (2023). *Política de integridad*. <https://www.manabi.gob.ec/index.php/politica-de-integridad/>
- Avila, H. F., González, M. M. y Licea, S. M. (2020). La entrevista y la encuesta: ¿métodos o técnicas de indagación empírica? *Didasc@lia: didáctica y educación*, 11(3), 62-79. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?Codigo=7692391>
- Aznarez Sandra, C. (2020). *Aznarez, Sandra*. ANEP CFE. <http://repositorio.cfe.edu.uy/handle/123456789/747>
- Bona, R. S. (2021). Evaluación de Políticas de Integridad Pública y Anticorrupción: Los Desafíos de una. Brasil. *Administração Pública e Gestão Social*, 14(4), <https://www.redalyc.org/journal/3515/351572930010/351572930010.pdf>
- Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2024). *Rendición de cuentas*. <https://www.cpcs.gob.ec/participacion-ciudadana-y-control-social/rendicion-de-cuentas/introduccion/>
- de Franco, M. F. y Solórzano, J. L. V. (2020). Paradigmas, enfoques y métodos de investigación: análisis teórico. *Mundo recursivo*, 3(1), 1-24.
- Feria, H., Matilla, M. y Mantecón, S. (2020). La entrevista y la encuesta: ¿métodos o técnicas de indagación empírica? *Didasc@lia: Didáctica y Educación*, 11, 62-79.
- García, A. V. y Sampedro, M. C. (2022). Reflexiones y propuestas para combatir la corrupción pública en la administración local. *Revista española de la transparencia*, (15), 181-205.
- Gobiernoabierto.ec. (2024). *¿Qué es gobierno abierto?* <https://www.gobiernoabierto.ec/que-es-gobierno-abierto/>
- Herszenbaun, M. (2022). Método analítico y la carencia de síntesis en “El conocer analítico” de la Ciencia de la lógica de Hegel. *Nuevo Itinerario*, 18(2), 92-102. <https://revistas.unne.edu.ar/index.php/nit/article/view/6199>

- Hernández Basualto, H. (2019). Procedencia de una eximente o defensa de cumplimiento; de las personas jurídicas en el derecho administrativo sancionador chileno. *Revista Chilena de Derecho*, 45(2), 427–451. <https://doi.org/10.4067/S0718-34372018000200427>
- Johari, R.J., Alam, M.M. & Said, J. (2021). RETRACTED: Empirical assessment on factors contributing to integrity practices of Malaysian public sector officers. *Business Process Management Journal*, 27(4), 1217-1237. <https://doi.org/10.1108/BPMJ-06-2020-0297>
- Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública. (2024). *Lotaip*. <https://www.educacionsuperior.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2014/09/LOTAIP.pdf>
- Ley Orgánica de Servicio Público. (2020). https://www.superbancos.gob.ec/bancos/wp-content/uploads/downloads/2020/12/ley_organica_servicio_publico2.pdf
- Lerner, E. (2020). Metodología para la rendición de cuentas por resultados en el sector público. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, 79, 155-190. <https://www.redalyc.org/journal/3575/357570194005/html/>
- Malacalza, B. (2020). Cooperación al desarrollo y relaciones internacionales - Development Cooperation and International Relations: un campo de estudio en debate. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 125, 209–228. <https://www.jstor.org/stable/26975779>
- Molina Mora, J. y de Jesús Arrias, J. (2022). Vulnerabilidades en la contratación pública en empresas del sector públicas en Ecuador. *Revista Universidad y Sociedad*, 14(4), 598-608. http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S2218-36202022000400598&script=sci_arttext&tlng=en
- Montúfar, C. (2020). State-Organized Crime: A Hypothesis on the Institutionalization of Corruption During the Revolución Ciudadana. In: Sánchez, F., Pachano, S. (eds) *Assessing the Left Turn in Ecuador: Studies of the Americas*. Palgrave Macmillan, Cham. https://doi.org/10.1007/978-3-030-27625-6_4
- Piza, I. A. C., Tello, M. O. M. y Rodríguez, J. C. Q. (2020). Gobiernos autónomos descentralizados del Ecuador. *Iustitia Socialis: Revista Arbitrada de Ciencias Jurídicas y Criminalísticas*, 5(3), 264-277. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8965186>
- Palmero Suárez, S. (2021). *La enseñanza del componente gramatical: El método deductivo e inductivo*. <https://riull.ull.es/xmlui/handle/915/23240>
- Política Nacional de Integridad Pública. (2024). <https://www.presidencia.gob.ec/wp-content/uploads/2024/08/PNIP-WEB.pdf>
- Ramírez-Alujas, Á. (2023). Capacidades institucionales para promover la integridad pública: Gobierno Abierto y Transformación Digital en la Función Pública. En H. Ruiz-López, *Servicio Civil y Profesionalización contra la corrupción*, 289-322.

- Vindrola-Padros, C. y Johnson, G. (2020). Técnicas rápidas en investigación cualitativa: una revisión crítica de la literatura. *Qualitative Health Research*, 30, 1596-1604. <https://doi.org/10.1177/1049732320921835>
- Presupuestaria, T. (2020). *Transparencia Presupuestaria*. https://www.ciudadanosaldia.org/images/investigacion_y_publicaciones/boletines_cad/b75/BoletinCAD_75_%20ILTP%20_09nov09.pdf
- Rincón Martínez, A., Obando Peralta, N., Durand Azcárate, L. y Alza Collantes, J. (2023). Ética, estado y gestión pública en América. *Revista Venezolana de Gerencia*, 28(101), 384-399.
- Universidad Nacional Autónoma de México. (2024). *Los sistemas de información*. https://programas.cuaed.unam.mx/repositorio/moodle/pluginfile.php/1101/mod_resource/content/15/uapa_Los_sistemas_de_informacion/index.html
- United Nations Office on Drugs and Crime. (UNODC). (2020). *Integridad Pública y Ética*. https://www.unodc.org/documents/e4j/IntegrityEthics/MODULE_13_-_Public_Integrity_and_Ethics_-_Spanish_v.pdf
- UNODC. (2019). *Integridad Pública y Ética*. https://www.unodc.org/documents/e4j/IntegrityEthics/MODULE_13_-_Public_Integrity_and_Ethics_-_Spanish_v.pdf